



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Росгвардия)

Главное управление
государственного контроля и
лицензионно-разрешительной
работы

1-й Автозаводский пр., 4, корп.1, Москва,
115280

18.12.2020 № 9/6165
на № _____ от _____

О направлении методических
рекомендаций

Заместителям командующих
округами войск национальной
гвардии Российской Федерации
по организации
вневедомственной охраны и
лицензионно-разрешительной
работы

Уважаемые коллеги!

ГУЛРРиГК Росгвардии в соответствии с решением директора Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации – главнокомандующего войсками национальной гвардии Российской Федерации подготовлены методические рекомендации по отдельным вопросам организации и проведения периодических проверок частных охранников и работников юридических лиц с особыми уставными задачами на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств (далее – периодические проверки), в том числе определяющие условия отбора образовательных организаций для их проведения, согласованные с Управлением по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

Методические рекомендации направляются для практического использования в служебной деятельности при организации и проведении периодических проверок территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

Приложение: по тексту, на 8 л. в 1 экз. только в адрес

Начальник
генерал-лейтенант полиции

А.А. Маликов

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

по отдельным вопросам организации и проведения периодических проверок частных охранников и работников юридических лиц с особыми уставными задачами на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств

В целях выработки единой правоприменительной практики по вопросу проведения периодических проверок частных охранников и работников юридических лиц с особыми уставными задачами на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств, предлагается руководствоваться следующими положениями.

I. Общие положения.

Анализ правоприменительной практики проведения периодических проверок частных охранников и работников юридических лиц с особыми уставными задачами на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств¹, свидетельствует об отсутствии единообразного подхода со стороны территориальных органов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации к проведению таких проверок, а также единого понимания и применения действующего законодательства Российской Федерации, определяющего порядок и основания их проведения, а также порядок и условия отбора образовательных организаций для их проведения.

Целью периодической проверки является проверка теоретических знаний и практических навыков у частных охранников и работников юридических лиц с особыми уставными задачами² на умение использовать огнестрельное оружие и специальные средства в условиях, связанных с их применением.

II. Правовая основа проведения периодических проверок.

Правовая основа проведения периодических проверок определена Законом Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (часть третья статьи 16); федеральными законами от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии» (часть шестая статьи 12), от 14 апреля 1999 г. № 77-ФЗ «О ведомственной охране»³ (часть третья статьи 6), от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» (часть четвертая статьи

¹ Далее – «периодическая проверка».

² Далее – «работники».

³ Далее – «Закон № 77-ФЗ».

12³), от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» (часть первая статьи 9 пункта 18), а также принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами.

Указанными законодательными актами полномочие по определению содержания периодических проверок, порядка и сроков их проведения возложено на Федеральную службу войск национальной гвардии Российской Федерации.

Росгвардией, являющейся федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности, издан приказ от 25 ноября 2019 г. № 387¹, утверждающий Порядок проведения территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации периодических проверок частных охранников и работников на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств².

III. Лица, подлежащие периодической проверке.

Согласно Порядку периодическая проверка проводится в отношении:

частных охранников;
работников.

Исходя из требований вышеуказанных законодательных актов, объем и содержание периодических проверок различаются в зависимости от субъекта проверки.

Для частных охранников периодическая проверка осуществляется путем проверки теоретических знаний и практических навыков применения огнестрельного оружия и (или) специальных средств с учетом их разряда³:

для четвертого разряда - проверка теоретических знаний с использованием аппаратно-программного комплекса на основе вопросов, формируемых в карточках опроса, а также практических навыков применения специальных средств путем выполнения соответствующих упражнений⁴,

для пятого разряда - проверка теоретических знаний с использованием аппаратно-программного комплекса на основе вопросов,

¹ Далее – «приказ № 387».

² Далее – «Порядок».

³ Постановление Госкомтруда СССР, Секретариата ВЦСПС от 31 января 1985 г. № 31/3-30 «Об утверждении «Общих положений Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих народного хозяйства СССР»; раздел «Профессии рабочих, общие для всех отраслей народного хозяйства» Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих, выпуск 1, параграф 262а».

⁴ Приложение № 3 к Порядку.

формируемых в карточках опроса, а также практических навыков применения огнестрельного оружия и специальных средств путем выполнения соответствующих упражнений¹;

для шестого разряда - проверки теоретических знаний с использованием аппаратно-программного комплекса на основе вопросов, формируемых в карточках опроса, а также практических навыков применения огнестрельного оружия и специальных средств путем выполнения соответствующих упражнений².

У работников ведомственных охран (*подразделения ведомственной охраны Минтранса России, Росжелдора, Минфина России, Росрезерва, ПАО «Газпром», ПАО «Транснефть», ПАО «НК «Роснефть», АК «АЛРОСА» (ПАО), госкорпораций «Роскосмос», «Росатом» и «Ростех»*), подразделений транспортной безопасности, а также работников иных юридических лиц с особыми уставными задачами, на которых распространяются положения статьи 6 Закона № 77-ФЗ (*например, Российское объединение инкассации, ФГУП «Охрана Росгвардии»*) проверяются теоретические знания с использованием аппаратно-программного комплекса на основе вопросов, формируемых в карточках опроса, а также практические навыки применения огнестрельного оружия и специальных средств путем выполнения соответствующих упражнений.

Для работников юридических лиц с особыми уставными задачами (*ПАО «Сбербанк России», Федеральное государственное унитарное предприятие «Главный центр специальной связи», АО «Почта России», Центральный банк Российской Федерации (Банк России); организации, которые в соответствии с Федеральным законом от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире» осуществляют функции охраны, контроля и регулирования использования объектов животного мира и среды их обитания; территориальные органы и организации специально уполномоченного федерального органа исполнительной власти в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, осуществляющие в соответствии с Федеральным законом от 19 июля 1998 г. № 113-ФЗ «О гидрометеорологической службе» деятельность на труднодоступных станциях; государственные органы и государственные учреждения, которые в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации осуществляют федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану); организации, проводящие в соответствии с Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» полевые работы по региональному геологическому изучению недр и геологическому изучению, включающему поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в иных малонаселенных и труднодоступных местностях, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации;*

¹ Приложение № 2 к Порядку.

² Приложение № 2 к Порядку.

государственные учреждения, должностные лица которых осуществляют государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в соответствии с Федеральным законом от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»; а также которые в соответствии с Федеральным законом от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» осуществляют федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов) периодическая проверка осуществляется путем проверки теоретических знаний с использованием аппаратно-программного комплекса на основе вопросов, формируемых в карточках опроса, а также практических навыков применения огнестрельного оружия путем выполнения соответствующих упражнений.

IV. Условия отбора образовательных организаций для проведения периодических проверок.

Пунктом 6 Порядка определено, что периодические проверки проводятся в территориальном органе Росгвардии, а в случае отсутствия в территориальном органе Росгвардии условий, необходимых для проведения периодических проверок, – в образовательных организациях, располагающихся на территории субъекта Российской Федерации, в котором расположен указанный территориальный орган и имеющих такие условия.

Механизм определения мест проведения периодических проверок определен пунктами 6 и 7 Порядка.

Координационные советы при определении мест проведения периодических проверок руководствуются следующими условиями, которым должны соответствовать образовательные организации:

наличие у организации действующей лицензии на осуществление образовательной деятельности;

соответствие образовательной организации санитарно-эпидемиологическим нормам и правилам, а также нормам пожарной безопасности;

руководитель образовательной организации не должен быть руководителем либо учредителем частной охранной организации либо юридического лица с особыми уставными задачами;

образовательная организация не находится в процессе ликвидации, а также не является организацией, на имущество которой наложен арест по решению суда, административного органа и (или) экономическая деятельность которой приостановлена, а также не числится в реестрах недобросовестных поставщиков услуг¹;

¹ Пункт 7 часть третья ст. 4 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

отсутствие у образовательной организации в течение года на дату обращения в территориальный орган повторного совершенного административного правонарушения в области оборота оружия и патронов к нему;

наличие в собственности или на ином законном основании зданий, помещений, имеющих материально-техническое оснащение, необходимое для проведения теоретической и практической проверок частных охранников и работников;

наличие стрелковых объектов, комнат хранения оружия, оборудованных в соответствии с требованиями, предъявляемыми к таким объектам¹, расположенных в одном здании с остальными помещениями, используемыми для проведения периодических проверок, либо находящимися в непосредственной близости;

транспортная и территориальная доступность образовательных организаций для проверяемых и проверяющих лиц;

наличие учебного класса с не менее пятью аппаратно-программных комплексов с установленным на них сертифицированным (лицензионным) программным обеспечением, объединенных одной сетью, позволяющей их использование для проведения проверки теоретических знаний нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих деятельность частных охранных организаций и юридических лиц с особыми уставными задачами, оборот оружия и (или) специальных средств, а также устанавливающих особенности, запреты и ограничения на их применение², предусматривающих систему учета списка лиц, проходящих периодические проверки, обеспечивающих безопасность персональных данных при их обработке в соответствии с законодательством Российской Федерации³ с возможностью (при наличии соответствующего программного обеспечения) автоматического формирования актов периодических проверок с их нумерацией.

наличие не менее двух манекенов, повторяющих контуры человеческого тела, с подвижными верхними конечностями, имитирующими строение руки и имеющими три степени свободы для выполнения типовых упражнений практического применения специальных средств, предусмотренных подпунктом 14.2 Порядка⁴;

наличие стрелковой галереи, имеющей не менее двух стрелковых направлений с дистанцией стрельбы 15 метров и более, а также шириной огневой позиции стрелка не менее 90 см, в том числе, с возможностью выполнения упражнения из оружия, используемого в деятельности

¹ Приказ МВД России от 12 апреля 1999 г. № 288 «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814» (зарегистрирован Минюстом России 24 июня 1999 года, регистрационный № 1814).

² Далее – «проверка теоретических знаний».

³ Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 31, ст. 3451; 2018, № 1, ст. 82).

⁴ Далее – «упражнения с использованием специальных средств».

работниками, оборудованных появляющимися мишенями, установленного образца, предусмотренных Порядком;

наличие в образовательной организации преподавательского состава (инструкторов-методистов)¹ по огневой подготовке, обеспечивающих контроль за соблюдением техники безопасности, из расчета не менее одного инструктора на 3 направления стрельбы непосредственно задействованных в ходе проведения периодических проверок, с подтверждением их трудоустройства в образовательной организации;

наличие не менее двух комплектов специальных средств для выполнения упражнений с использованием специальных средств;

наличие не менее двух укомплектованных изделениями медицинского назначения аптечек для оказания первой помощи²;

наличие не менее 2 единиц каждого типа служебного и гражданского огнестрельного оружия, перечень которого определяется в соответствии с пунктом 19 Порядка;

оснащение средствами видео- и аудиофиксации в каждом помещении, в котором проводится периодическая проверка, с сохранением информации на несъемном машинном носителе информации в течение 30 дней со дня проведения периодической проверки, при этом качество видеозаписи и расположение технических средств записи видеоизображения должны обеспечивать возможность обзора всего помещения и действий лиц, участвующих в процессе проведения периодических проверок, а также фиксации аудиоинформации.

V. Процедура проведения проверки практических навыков применения огнестрельного оружия.

При проведении периодических проверок территориальные органы Росгвардии должны исходить из требований законодательных актов, устанавливающих правовые основы проведения таких проверок в отношении вышеуказанных категорий частных охранников и работников.

При этом следует учитывать, что в случае закрепления за работником в соответствии с законодательством Российской Федерации конкретной модели огнестрельного оружия, проверка практических навыков применения оружия проводится по соответствующему упражнению по стрельбе, относящемуся к данному виду оружия.

Перечень типов и моделей служебного и гражданского огнестрельного оружия, разрешенного к использованию законодательством Российской Федерации об оружии, используемых для

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 8 августа 2013 г. № 678 «Об утверждении номенклатуры должностей педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, должностей руководителей образовательных организаций». Далее – «инструктор».

² Приказ Минздравсоцразвития России от 5 марта 2011 г. № 169н «Об утверждении требований к комплектации изделениями медицинского назначения аптечек для оказания первой помощи работникам» (зарегистрирован Минюстом России от 11 апреля 2011 года, регистрационный № 20452).

проведения периодических проверок, а также вопросов, содержащихся в карточках опроса, используемых при проведении периодических проверок теоретических знаний, и варианты ответов на них размещены на официальном сайте Росгвардии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Деятельность» («Лицензионно-разрешительная работа»).

VI. Заключительные положения.

Проведение периодических проверок для Росгвардии является реализацией задачи осуществления федерального государственного контроля (надзора) в установленных сферах деятельности, предусмотренной пунктом 7 части 1 статьи 2 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», в связи с чем такие проверки проводятся территориальными органами Росгвардии исключительно на безвозмездной основе.

Согласно пункту 2 статьи 423 Гражданского Кодекса Российской Федерации безвозмездным признается договор, по которому одна сторона обязуется предоставить что-либо другой стороне без получения от нее платы или иного встречного предоставления.

При этом статьей 434 гражданского кодекса Российской Федерации определено, что такой договор может быть заключен в любой форме, в том числе без письменного оформления, если это не является обязательным условием, установленным законодательством Российской Федерации.

Как указал Верховный Суд Российской Федерации, орган исполнительной власти вправе привлечь организацию для выполнения технических функций, связанных с организацией контроля. При этом привлекаемая организация не наделяется контрольными функциями органа исполнительной власти и ее услуги не должны оплачиваться субъектами проверки¹.

Координационные советы по вопросам частной охранной деятельности при территориальных органах Росгвардии рассматривают обращения образовательных организаций, изъявивших желание на безвозмездной основе участвовать в проведении периодических проверок, на плановых (внеплановых) заседаниях с предварительным уведомлением о сроках его проведения членов координационного совета и иных лиц.

Необходимо отметить, что во время заседания координационного совета ведется протокол, в котором учитываются помимо результатов голосования по определению образовательных организаций, на базе которых на безвозмездной основе будут проводиться периодические проверки, изъявившие такое желание, также отображаются сведения о

¹ Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации от 8 декабря 2004 г. «Обзор законодательства и судебной практики Верховного Суда Российской Федерации за третий квартал 2004 года».

материально-технической базе, соответствующей настоящим методическим рекомендациям.

Перечень мест проведения периодических проверок, размещается на официальном сайте территориального органа Росгвардии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

С учетом принятого на заседании координационного совета решения, комиссией территориального органа Росгвардии по периодическим проверкам частных охранников и работников, организуется проведение таких проверок, исключительно на базе образовательных организаций, включенных в перечень мест проведения периодических проверок.

Кроме того, в целях исключения конфликтов интересов и коррупционной составляющей, необходимо предусмотреть включение в положения о координационных советах при территориальных органах Росгвардии перечня оснований, влекущих исключение возможности привлечения образовательных организаций к проведению периодических проверок.

ГУЛРРиГК Росгвардии